# Определение правовой основы, принципов и основных направлений деятельности полиции. Анализ основных задач и полномочий, структуры аппарата МВД РФ.

**Понятие правоотношения**

В обществе существует множество различных отношений: экономические, политические, юридические, моральные, духовные, культурные и др. Такие отношения носят название *общественных,* или *социальных.*Юридическую науку интересует прежде всего такой специальный вид общественных отношений, как *юридические,* или *правовые,* отношения. Регулируя те или иные отношения, право облекает их в правовую форму, в результате чего такие отношения приобретают новое качество: становятся правовыми.

**Правовые отношения**можно в самом общем виде определить как общественные отношения, урегулированные правом. При этом регулируемые отношения в принципе не утрачивают своего фактического содержания (экономического, политического, семейного, имущественного и пр.), а лишь видоизменяются, обретая новое дополнительное свойство. Иначе говоря, правоотношение не отделяется от опосредуемого им реального отношения, не находится где-то рядом или над ним, а существует вместе с ним, поскольку форма и содержание любого явления неразрывны.

Запрещая одни действия, разрешая другие, поощряя третьи, а также устанавливая ответственность за нарушения своих предписаний, право таким путем указывает необходимые общественно полезные варианты поведения субъектов, ограничивает или расширяет сферу их личных желаний и устремлений, пресекает вредную деятельность.

Право не создает, а лишь регулирует и обеспечивает стабильность определенной группы общественных отношений. Однако существуют правоотношения, которые возникают изначально как правовые и в ином качестве существовать не могут, например административные, уголовные, уголовно-процессуальные и т. д. Лишь в этом смысле можно сказать, что право порождает новые общественные отношения.

Право регулирует далеко не все, а лишь наиболее важные, принципиальные отношения, имеющие существенное значение для интересов государства, общества, нормальной жизнедеятельности людей. Это прежде всего отношения собственности, власти и управления, социально- экономического устройства, прав и обязанностей граждан, обеспечения порядка; трудовые, имущественные, семейно-брачные отношения и т. п. Остальные отношения либо вообще не регулируются правом (сферы дружбы, традиций, обычаев), либо регулируются частично

(например, в семье помимо материальных существуют личные, интимные отношения между супругами, между родителями и детьми).

Правовые отношения как особый вид общественных отношений характеризуются следующими **признаками:**

* 1) они возникают, изменяются или прекращаются только на основе правовых норм, которые непосредственно порождают или инициируют такие отношения; при отсутствии нормы права не может возникнуть правоотношение;
* 2) субъекты правовых отношений связаны взаимными (встречными) юридическими правами и обязанностями, которые носят название *субъективных.* Участники правоотношения выступают по отношению друг к другу как управомоченные и правообязанные субъекты, а интересы каждого из них могут быть реализованы лишь посредством другого;
* 3) правовые отношения носят сознательно-волевой характер. Прежде чем сформироваться, правоотношения проходят через сознание и волю субъектов права. Лишь в отдельных случаях субъект может не знать, что стал участником правового отношения (например, оказавшись свидетелем, характеризующим личность своего коллеги, совершившего преступление);
* 4) правоотношения охраняются государством. Интерес государства состоит в том, чтобы положительные правоотношения были стабильны, в случае социальных эксцессов правильно разрешались, а виновные несли наказание;
* 5) правовые отношения отличаются индивидуализированностью субъектов, строгой определенностью их взаимного поведения. Субъекты правоотношений, как правило, известны и могут быть названы поименно, а их действия формализованы.

Правоотношения, как и юридические нормы, можно **классифицировать**по отраслевому признаку на государственные, административные, финансовые; гражданские, трудовые, семейные и т. д.

Различают *регулятивные* и *охранительные* правоотношения: первые возникают из правомерных действий субъектов; вторые — из противоправных действий, связанных с применением государственного принуждения.

По степени конкретизации и субъектному составу правоотношения подразделяются на абсолютные, относительные и общерегулятивные.

В *абсолютных* правоотношениях точно определена лишь одна сторона (например собственник вещи, которому противостоят все, кто обязаны уважать это его право, не чинить никаких препятствий для его реализации).

В *относительных* правоотношениях строго определены стороны (например, гражданский истец и гражданский ответчик).

*Общерегулятивные* правоотношения отражают юридические связи между гражданами и государством. Они возникают главным образом на основе норм Конституции и являются базовыми, исходными для отраслевых правоотношений.

**В**состав правоотношения входят следующие **элементы: 1)**субъект;

2) объект; 3) субъективное право; 4) юридическая обязанность.

**равовые нормы в системе регулирования общественных отношений**

В течение своего исторического развития человеческое общество разработало и использовало большое количество различных форм регулирования жизни. В комплекс таких форм входят правовые, моральные, политические, эстетические, корпоративные нормы, религиозные обычаи, традиции, привычки, деловые обыкновения, обряды, ритуалы, требования этикета, корректности, приличия и др.

**Нормы**— это установленные стандарты, образцы, модели поведения участников социального взаимодействия. Без них невозможны сложные формы человеческой деятельности, функционирование общества и государства.

Русские правоведы (В. С. Соловьев, И. А. Ильин и др.) подчеркивали, что право есть лишь минимум нравственности, или юридически оформленная мораль.

**Мораль**— это совокупность исторически складывающихся и развивающихся жизненных принципов, взглядов, оценок, убеждений и основанных на них норм поведения, определяющих и регулирующих отношения людей друг к другу, обществу, государству, семье, коллективу, классу, окружающей действительности. Главным в моральных нормах является фиксация представлений о том, что является добром, а что — злом.

**Нравственность**представляет собой практически реализуемую мораль; она предполагает ценностное отношение человека не только к другим, но и к себе, чувство собственного достоинства, самоуважения, осознание себя как личности.

Соотношение между правом и моралью состоит из четырех элементов: единства, различия, взаимодействия и противоречия.

**Единство права и морали**состоит в том, что:

* 1) они представляют собой разновидности социальных норм, которые образуют в совокупности целостную систему нормативного регулирования и в силу этого обладают некоторыми общими чертами;
* 2) право и мораль преследуют одни и те же цели и задачи, которые заключаются в упорядочении и совершенствовании общественной жизни, внесении в нее организующих начал, в развитии личности, защите прав человека, утверждении идеалов гуманизма, справедливости;
* 3) они направлены на регулирование единого объекта — общественных отношений;
* 4) право и мораль в качестве нормативных явлений определяют границы должных и возможных поступков субъектов, служат средством выражения и гармонизации личных и общественных интересов.

**Различие права и морали**состоит прежде всего в способах их установления, формирования. Правовые нормы создаются, санкционируются, отменяются, дополняются, изменяются государством; право- творчество является исключительной прерогативой государственных органов. Моральные нормы не являются продуктом какой-то специальной целенаправленной деятельности, а возникают и развиваются спонтанно в процессе практической деятельности людей. В отличие от права мораль носит неофициальный (негосударственный) характер.

Право и мораль также различаются:

* 1) *по методам их обеспечения.* За правом стоит государственный аппарат принуждения, который следит за соблюдением правовых норм и наказывает нарушителей. Мораль опирается на силу общественного мнения. Нарушение нравственных норм не влечет за собой вмешательства государственных органов. В моральном отношении человек может быть крайне отрицательной личностью, но юридической ответственности он не подлежит, если не совершает никаких противоправных поступков. Само общество, его коллективы решают вопрос о формах реагирования на лиц, не соблюдающих моральные запреты;
* 2) *по форме выражения, фиксации.* Правовые нормы закрепляются в специальных юридических актах государства (законах, указах, постановлениях), группируются по отраслям и институтам, систематизируются (сводятся) для удобства использования в соответствующие кодексы, сборники, уставы, составляющие в целом обширное и разветвленное законодательство. Нравственные нормы не имеют подобных четких форм выражения, не учитываются и не обрабатываются, а возникают и существуют в сознании участников общественной жизни. При этом многие моральные нормы могут содержаться, например, в программных и уставных документах различных общественных объединений, литературных и религиозных памятниках, исторических летописях, хрониках, манускриптах, запечатлевших правила человеческого бытия. Однако в отличие от права, которое представляет собой логически стройную и структурированную систему, мораль есть относительно свободное, внутренне не систематизированное образование;
* 3) *по характеру и способам воздействия на сознание и поведение людей.* Нормы права содержат в себе более или менее подробное описание запрещаемого либо разрешаемого действия, точно указывают нужный вариант поведения, отличаются четкостью, формальной определенностью, властностью; как правило, заранее устанавливают санкцию за нарушение данного предписания. Нравственные нормы не имеют такой степени детализации и не предусматривают заблаговременно объявляемый вид ответственности;
* 4) *по характеру и порядку ответственности за их нарушение.* Противоправные действия влекут за собой реакцию государства — юридическую ответственность, причем порядок ее возложения строго регламентирован законом. Наказание за нарушение моральных норм выражается в том, что нарушитель подвергается моральному осуждению, порицанию; это ответственность не перед государством, а перед обществом, коллективом, семьей, окружающими людьми;
* 5) *по уровню требований, предъявляемых к поведению человека.*Этот уровень значительно выше у морали, которая во многих случаях требует от личности гораздо большего, чем юридический закон, хотя он и предусматривает за некоторые противоправные действия весьма суровые санкции. Например, мораль безоговорочно осуждает любые формы нечестности, лжи, клеветы, обмана и т. д., тогда как право пресекает лишь наиболее крайние и опасные их проявления. Мораль не терпит никакого антиобщественного поведения, в чем бы оно ни выражалось, в то время как право наказывает лишь наиболее злостные такие случаи;
* 6) *по сферам действия.* Моральное пространство гораздо шире правового, границы их не совпадают. Право регулирует далеко не все, а лишь наиболее важные области общественной жизни — собственность, власть, труд, управление, правосудие, оставляя за рамками своей регламентации такие стороны человеческих отношений, как любовь, дружба, товарищество, взаимопомощь, вкусы, мода, личные пристрастия и пр.

**Взаимодействие права и морали**вытекает из тесной взаимосвязи указанных регуляторов. Они поддерживают друг друга в упорядочении общественных отношений, позитивном влиянии на личность, формировании у граждан должной юридической и нравственной культуры, правосознания. Их требования во многом совпадают: действия субъектов, поощряемые правом, поощряются и моралью. Мораль осуждает совершение правонарушений и особенно преступлений. В оценке таких деяний право и мораль едины.

Правовые нормы служат и должны служить проводниками морали, закреплять и защищать нравственные устои общества. Эффективность права во многом зависит от того, насколько полно, адекватно оно выражает эти требования. Сила законов многократно увеличивается, если они опираются не только на государство и государственное принуждение, но и на мораль. В свою очередь, действие морали, как и других социальных норм, в немалой степени зависит от четко функционирующей юридической системы.

**Противоречия между правом и моралью**связаны с тем, что нравственные и правовые требования не всегда и не во всем согласуются, а нередко и прямо противостоят друг другу. Причины противоречий между правом и моралью заключаются в их специфике, в том, что у них разные методы регуляции, подходы, критерии при оценке поведения субъектов. Имеет значение и неадекватность отражения ими реальных общественных процессов, интересов различных социальных слоев, групп, классов.

Расхождения между правом и моралью вызываются сложностью и противоречивостью самой жизни, бесконечным разнообразием возникающих в ней ситуаций, появлением новых тенденций в общественном развитии, неодинаковым уровнем нравственного и правового сознания людей, изменчивостью социальных условий и пр. К примеру, причинение телесных повреждений лицу, пытающемуся обокрасть человека, является одновременно морально одобряемым поступком и нарушением закона. Присвоение денег супруга не запрещено нормами права, однако может встретить жесткое моральное порицание со стороны окружающих.

Помимо права и морали в обществе существуют и другие формы нормативного регулирования.

**Обычаи**— это устойчивые и распространенные в определенной сфере правила поведения, которые в результате многократного длительного повторения становятся привычкой, обыкновением, соблюдаемыми добровольно. Это древнейшая форма социальной регуляции. Обычаи играют существенную роль в регуляции различных сторон общественной жизни. Они тесно связаны с правом, моралью, культурой, политикой, религией, другими социальными нормами.

Соблюдение некоторых обычаев (обрядов, ритуалов, церемоний) является для индивида не менее императивным требованием, чем исполнение законодательных предписаний. Здесь, как правило, ощущаются жесткое давление общественного мнения; боязнь подвергнуться осуждению со стороны знакомых, друзей, коллег; нежелание оказаться в положении человека, не уважающего общепринятые нормы поведения (такие как гостеприимство, добрососедство, уважение старших; присутствие на похоронах, выражение сочувствия родным и близким покойного; традиция отмечать различные радостные события, неофициальные праздники, дни рождения, устройство свадьбы, новоселий ит. д.).

Правовые обычаи так называются в силу того, что они получают отражение в праве, им охраняются, защищаются, приобретая тем самым юридическую силу. Они могут быть закреплены в законе напрямую либо опосредованно вытекать из тех или иных правовых норм. Например, в п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса РФ говорится: «Гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственное имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая». Однако во всех случаях правовые обычаи должны находиться в пределах правового поля, они не могут противоречить действующему законодательству.

**Религиозные нормы**вырабатываются в рамках религий и представляют собой правила отправления религиозных культов, обрядов, организации и функционирования религиозных образований и сообществ верующих. Как известно, церковь отделена от государства, но не от общества, с которым она связана общей духовной, нравственной, культурной жизнью. Она оказывает мощное воздействие на сознание и поведение людей, выступает важным стабилизирующим фактором.

Все представители религиозных организаций, объединений, конфессий, общин, которые существуют на территории Российской Федерации, руководствуются при реализации ими конституционного права на свободу совести как своими внутрирелигиозными правилами и убеждениями, так и действующим законодательством РФ. В некоторых случаях нормы права и религиозные нормы могут совпадать (запрещение убийства, краж, лжесвидетельства).

В Российской Федерации взаимодействие права с религиозными нормами проявляется в законодательном признании свободы совести и религии, т. е. свободном исповедании традиционных для населения религиозных верований: православия, ислама, буддизма, католицизма, иудаизма и пр. Так, ст. 14 Конституции РФ гарантирует каждому право свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Корпоративные нормы — это правила поведения, по которым живут и действуют различные общественные организации, движения, объединения, ассоциации, фонды, центры, союзы и другие образования негосударственного характера (профессиональные, творческие, научные, женские, молодежные, ветеранские, просветительские, спортивные, культурные, экологические, оборонные, технические и т. д.). Эти правила содержатся в соответствующих уставах, решениях, положениях, программах, других документах указанных структур.

Политические нормы — это правила поведения индивидуальных и коллективных субъектов политики, участников политического процесса, политических отношений. Эти нормы содержатся в различных политических манифестах, программах, решениях, заявлениях, декларациях, уставах политических партий и движений. В тех случаях, когда политические нормы получают отражение в законах, конституциях, они приобретают также характер правовых. Но между правовыми и политическими нормами могут быть и противоречия. В политической области имеются свои традиции, общепринятые правила, требования, принципы, эталоны. Существует *политическая этика* — свод устоявшихся канонов, которых обычно придерживаются честные, добросовестные политики. Главные из них — соблюдение законов, морали, установленного порядка; уважение оппонентов, правдивость, служение общественному долгу, благу.

Таким образом, правовые нормы выступают центром, наиболее стабильным элементом в системе норм, регулирующих общественные отношения, однако они имеют различные взаимосвязи с другими социальными регуляторами: моралью, обычаями, религией, корпоративными и политическими нормами.

**Источники и система права**

**Источник права**— это способ внешнего выражения и закрепления норм права, с помощью которого им придается общеобязательное юридическое значение. Выделяют следующие источники (формы) права.

1. **Нормативный правовой акт**— акт, содержащий непосредственно выраженные нормы права, направленный на урегулирование определенных общественных отношений. Сюда относятся: Конституция, законы, подзаконные акты и т. п. Нормативный правовой акт является наиболее распространенным источник права в системах континентального права, к которым относится и правовая система Российской Федерации.

В зависимости от своей юридической силы нормативные акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

К **законам**относятся:

* • Конституция РФ (основной закон государства) — учредительный политико-правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий федеральные органы государственной власти;
* • федеральные конституционные законы, которые принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией РФ (например, федеральные конституционные законы «О судебной системе», «Об арбитражных судах», «О военных судах», «О референдуме» и т. п.);
* • федеральные законы — акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества (например, Уголовный кодекс РФ, Воздушный кодекс РФ и пр.);
* • законы субъектов РФ, которые издаются их представительными органами и распространяют свое действие только на соответствующую территорию (например, закон Свердловской области о противодействии коррупции и т. п.).

**Подзаконными актами**являются:

* • указы Президента РФ — высшие по юридической силе подзаконные нормативные акты;
* • постановления Правительства РФ — акты исполнительного органа государства, наделенного широкой компетенцией по управлению общественными процессами;
* • приказы, инструкции, положения министерств и ведомств, которые регулируют общественные отношения, находящиеся в пределах компетенции конкретного государственного органа исполнительной власти;
* • решения, постановления, распоряжения местных органов государственной власти;
* • нормативные акты муниципальных органов;
* • локальные нормативные акты — нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения или организации (например, правила внутреннего трудового распорядка).
* 2. **Правовой обычай**— признаваемое или допускаемое государством правило поведения, сформировавшееся в результате многократного повторения и влекущее правовые последствия. Несмотря на то, что правовой обычай является древнейшим видом источников права (первые законы являлись санкционированными государственной властью обычаями), в Российской Федерации роль правовых обычаев не столь значительна. В настоящее время правовые обычаи характерны для религиозных и традиционных правовых систем (например, правовые системы многих азиатских и африканских стран).
* 3. **Юридический прецедент**(от лат. *praecedens* — предшествующий, предыдущий) — судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым впоследствии руководствуются при разрешении аналогичных дел. В странах общей правовой семьи (Великобритания, США, Канада и др.) прецедент играет роль основного источник права. В Российской Федерации юридический прецедент источником права не признается, хотя высказываются мнения в поддержку идеи судебного прецедента как источника права.
* 4. **Нормативный договор**— соглашение между двумя и более субъектами правотворчества, в результате которого возникает новая норма права. Примером такого договора служит Федеративный договор от 31 марта 1992 г. («Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»).
* 5. **Правовая доктрина**— положения из работ известных ученых- правоведов. В настоящее время этот источник права характерен для мусульманских правовых систем, в которых труды знатоков ислама являются единственным источником права. В Российской Федерации правовая доктрина источником права не признается.

**Система права**— это исторически сложившаяся, объективно существующая внутренняя структура, способ организации права, определяемая характером регулируемых общественных отношений.

Система права включает в себя следующие **элементы:**

* • *отрасли права,* которые являются обособившимися внутри системы права совокупностями однородных правовых норм, регулирующими определенные области (сферы) общественных отношений (уголовное право, гражданское право и т. д.);
* • *подотрасли права,* которые выделяются внутри отраслей и регулируют отдельные специфические виды общественных отношений (в уголовном праве — военное уголовное право; в гражданском праве — авторское право и т. д.);
* • *правовые институты* — сравнительно небольшие устойчивые группы правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений (институт уголовной ответственности в уголовном праве, институт должного лица в административном праве, институт реабилитации в уголовно-процессуальном праве);
* • *субинституты права* — составная часть института; упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих конкретную разновидность общественных отношений (субинститут преступлений против жизни в уголовном праве, субинститут аренды транспортных средств в гражданском праве);
* • *нормы права* как фундаментальные, наименьшие элементы системы права.

Помимо деления на структурные уровневые элементы система права может быть дифференцирована на публичное и частное право в зависимости от природы отношений между личностью и государственной публичной властью.

**Публичное право**состоит из отраслей, связанных с функционированием государства и его органов, и включает в себя конституционное, уголовное, уголовно-процессуальное, административное, финансовое право.

**Частное право**обеспечивает реализацию прав, свобод и интересов отдельных индивидов и состоит из гражданского, гражданско-процессуального, семейного права.

В системе права также различают две группы правовых общностей: материальное и процессуальное право.

**Материальное право**непосредственно регулирует предметные, материальные отношения, а **процессуальное право**— порядок реализации норм материального права, прав и обязанностей субъектов правовых отношений. Большинство правовых отраслей относятся к материальному праву: уголовное, административное, гражданское, трудовое, семейное и пр. Процессуальное право представляет собой обслуживающую отрасль, оно регламентирует юридические процедуры, призванные обеспечить деятельность государственных и иных органов и должностных лиц, правильное применение норм материального права.

**Законность и правопорядок**

Законы и их соблюдение — древнейший и наиболее рациональный способ управления сообществом людей.

**Законность**— это режим точного и последовательного соблюдения всеми органами, организациями, учреждениями, должностными лицами и гражданами действующих в стране законов и основанных на них подзаконных актов.

**Структура законности**включает в себя следующие элементы:

* 1) нормативная основа законности (действующее законодательство государства);
* 2) теоретико-мировоззренческая основа законности (правовые идеи, взгляды, принципы);
* 3) система юридических средств, условий, приемов реализации законности;
* 4) система защиты законности (меры по контролю и надзору за действием законов; система защиты прав, свобод и законных интересов всех субъектов права).

Законность характеризуется совокупностью следующих **принципов:**

* • верховенство закона;
* • приоритет прав и свобод человека и гражданина;
* • недопустимость противопоставления законности и целесообразности;
* • единство законодательства;
* • равенство всех перед законом и судом;
* • неотвратимость юридической ответственности за нарушение законности;
* • возможность судебной защиты субъективных прав, свобод и законных интересов;
* • презумпция невиновности как предположение о том, что каждый человек является честным, добросовестным и невиновным, пока не будет доказано обратное.

Продуктом, результатом реализации режима законности является правопорядок.

**Правопорядок**— это состояние общественных отношений, являющееся результатом фактической реализации законодательства в условиях режима законности, которое обеспечивает осуществление субъективных прав и выполнение юридических обязанностей всеми субъектами общественных отношений.

Законность и правопорядок, в свою очередь, выступают основой *общественного порядка.* Общественный порядок исторически возникает вместе с возникновением и становлением человеческого общества в качестве его органической части и условия существования.

Под **общественным порядком**понимается обусловленная закономерностями социального развития система правил и институтов, обеспечивающая упорядоченность общественных отношений и придающая им определенную организационную форму. Общественный порядок обеспечивается не только правом, но и другими социальными нормами.

На уровне обыденного правосознания (подробнее см. параграф 2.3) общественный порядок понимается чаще всего упрощенно, как порядок в общественных местах: на улицах, площадях, в парках, зонах отдыха, в помещениях для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий (стадионах), в общественном транспорте и т. д. В действительности же общественный порядок предполагает социальную упорядоченность всех общественных отношений, а не какой-то отдельной их части.