ЭКСТРЕМИЗМ И ТЕРРОРИЗМ План 1. Понятие, состояние, структура и динамика экстремизмаи терроризма2. Личность экстремиста и террориста3. Причины и условия экстремизма и терроризма4. Система предупреждения экстремизма и терроризма 1. Понятие, состояние, структура и динамика экстремизма и терроризмаПонятие экстремизма дано в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»1 (в ред. от 2 июля 2013 г.)
через последовательное перечисление видов деятельности, которые
относятся к экстремистским. В частности, под экстремизмом понимается: а) насильственное изменение основ конституционного строя; б) терроризм; в) возбуждение расовой, национальной и иной розни; г) пропаганда превосходства одного человека над другим; е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав; з) пропаганда нацистской атрибутики либо атрибутики, сходной
с нацистской до степени смешения (законодательное определение
сходности до степени смешения дано в п. 6 ст. 1252 ГК РФ); и) массовое изготовление и распространение заведомо экстремистских
материалов; к) финансирование указанных деяний; л) иные действия, предусмотренные в законе.
В УК РФ экстремизм закреплен либо в виде самостоятельного
преступления, либо, чаще всего, в виде мотива совершения преступления в следующих статьях: п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е»
ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2
ст. 119, ч. 4 ст. 150, ст. 136, ч. 1 ст. 213, ч. 2 ст. 214, п. «б» ч. 2 ст. 244, 280,
282, 282.1, 282.2 УК РФ.
В соответствии с Федеральным законом «О противодействии
терроризму»2 (в ред. от 2 ноября 2013 г.) под терроризмом понимаетсяидеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления
или международными организациями путем устрашения населения
и (или) иными формами противоправных насильственных действий.
Примечательно, что экстремизм и экстремистская деятельность
понимается как синонимы, в то время как терроризм и террористическая деятельность рассматриваются как разные понятия.
Так, под террористической деятельностью понимается деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию
незаконного вооруженного формирования для реализации террористического акта; г) вербовку, вооружение, обучение и использование
террористов; д) информационное или иное пособничество террористам; е) пропаганду идей терроризма.
В свою очередь, под террористическим актом понимается непосредственно совершение взрыва, поджога или иные действия, направленные не только на устрашение населения, но и создающие опасность
гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба
либо наступление иных тяжких последствий с целью оказания воздействия на принятие решения органами власти или международными
организациями, а также угроза совершения указанных действий для
достижения тех же самых целей.
Соответственно, в УК РФ ответственность за терроризм закреплена в ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 207.
Не всякая экстремистская деятельность обязательно имеет террористический характер, но всякую террористическую деятельность
следует считать экстремистской. Терроризм — составная часть экстремизма, а фашизм (в широком понимании этого слова, включающем
все виды национальной и расовой дискриминации) — крайняя форма
экстремизма.
Экстремизм и терроризм имеют сходные отправляющие начала,
которые можно сформулировать в виде следующих общих признаков:
1) культ силы и насилия;
2) нетерпимость к любым проявлениям инакомыслия и сомнения
в справедливости насаждаемых идей;
3) создание нелегальных военизированных групп и формирований и насаждение в них жестоких порядков с применением насилия
и системы нравственных и физических наказаний, начиная от изгнания из своих рядов до физического уничтожения собственных членов
(убийства как наказания за провинность);
4) романтизация и мифологизация собственной деятельности,
создание вокруг себя ореола мученичества;
5) политическая и социальная демагогия. Сознательный обман
не только окружающих, но самообман. Раздача заведомо не выполнимых обещаний, постановка неосуществимых задач, ведение к несуществующей цели;
6) идеология как мировоззрение. Нельзя ни сомневаться, ни отступать, ни толковать, ни рассуждать — только верить и исполнять;
7) слепое, вплоть до псевдообожествления, поклонение лидеру
(вождю, духовному наставнику). Исполнение его любых, даже самых
абсурдных приказаний, вплоть до совершения ради него актов самоубийства (так называемые смертники). Высказывается точка зрения, что терроризм — один из четырех
типов стратегий, посредством которых группа людей, находящаяся
в оппозиции (нередко в подполье), может вызвать насильственные
социальные изменения в обществе и благодаря этому свергнуть неугодный политический режим. Другие три — это государственный
переворот, восстание и партизанская война1.
В 2010 г. зарегистрировано 581 преступление террористического
характера (+11,2%) и 656 преступлений экстремистской направленности (+19,7%). В 2011 г. зарегистрировано 622 преступления террористического характера (+7,1%) и 622 преступления экстремистской
направленности (+5,2%). В 2012 г. зарегистрировано 637 преступлений
террористического характера (+2,4%) и 696 преступлений экстремистской направленности (+11,9%). В 2013 г. зарегистрировано 661 преступление террористического характера (+3,8%) и 896 преступлений
экстремистской направленности (+28,7%). Как видно, ежегодно наблюдается довольно существенный прирост рассматриваемых преступлений. При этом всего один террористический акт может перекрыть по своим негативным последствиям
любые достижения уголовной статистики по другим показателям.
Любопытно, что среди субъектов Российской Федерации наиболее
успешно с преступлениями террористического характера и экстремистской направленности борются в Ингушетии (всего 653 преступления в 2013 г., снижение на 17%), Чечне (1151 преступлений, –19%)
и Карачаево-Черкессии (959 преступлений, –16%). Даже в Дагестане, ежедневные репортажи из которого напоминают сводки боевых
действий, было зарегистрировано 4016 преступлений, что составило
прирост всего на 3%. В Волгоградской обл. было зарегистрировано 9018
преступлений, что было на 4% меньше, чем в 2012 г. Но это не спасло
город от страшных террористических атак в октябре и декабре 2013 г.
Таким образом, статистика не может объективно отражать степень
успешности борьбы с экстремизмом и терроризмом и даже приблизительно отражать его реальную угрозу. Это тем более актуально, что
большинство преступлений экстремистской направленности имеют
оценочный характер и их уголовно-правовая классификация прямо
зависит от мотива, по которому они совершались. А это всегда решается по усмотрению суда. Часто преступления экстремистской направленности переквалифицируются на обычные хулиганские действия.
В структуре террористических преступлений преобладает террористический акт (ст. 205 УК РФ), а в структуре преступлений экстремистской направленности преобладают массовые беспорядки (ст. 212
УК РФ). При этом ответственность за террористический акт наступает
с 14-летнего возраста, а совершение массовых беспорядков является
обстоятельством, отягчающим ответственность виновного лица.
Современный экстремизм и терроризм имеют следующие взаимосвязанные, но часто противоположные черты:
1. Демонстративный характер совершаемых преступлений.
2. Религиозную окраску.
3. Отказ от признания ответственности конкретной организации за совершение террористического акта. Предполагается, что все
должны понимать, что это жест отчаяния целого народа, а не действия
только нескольких лиц.
4. Для экстремизма, наоборот, совершение экстремистских действий требует всяческой огласки. Экстремисты стремятся привлечь
внимание средств массовой информации.
5. Экстремистские действия могут противопоставляться террористическим актам и объявляются борьбой с террористической угрозой.
6. Смыкание в крайних проявлениях терроризма и экстремизма.
7. Привлечение внимания к себе со стороны международной
общественности и третьих стран.
 2. Личность экстремиста и террористаЭпоха романтизма среди экстремистов и особенно среди террористов давно прошла. Когда-то Д. Каракозов в одиночку спланировал
и осуществил покушение на императора Александра II. Идеолог радикализма С. Нечаев утверждал, что революционер (экстремист) по
своей сути должен быть одиночкой, не иметь никаких материальных
благ и посвятить свою жизнь самопожертвованию ради некоего общественного блага, которое понималось как ниспровержение существующих порядков, возведенное в ранг самоцели.
В настоящее время и экстремисты, и террористы являются людьми
меркантильными. На первое место в их ценностной иерархии мотивов
поставлены вопросы денежного вознаграждения за совершение конкретных преступных действий. Даже смертники, осуществляющие
взрывы в местах массового скопления людей и погибая, перед этим
обговаривают вопросы материального благополучия своих близких.
Таким образом, они торгуют своей жизнью в обмен на достаток детей,
жен и матерей.
Экстремисты из всевозможных молодежных объединений охотно
идут на сделки с представителями теневой экономики и осуществляют
погромы торговых палаток конкурентов этих представителей, прикрываемые лозунгами об очищении города от приезжих.
В то же время отличительной чертой и экстремистов, и террористов является их специфическое мировоззрение, в основе которого
лежит идеология, стержнем которой является убеждение в особой
миссии, которую они якобы призваны осуществить.
Эти люди живут в особом мире иллюзии собственной исключительности. Они живут как бы в обществе, но не в нем, а параллельно
с ним. Отсюда их оторванность от бытовых реалий, отсутствие тяги
к знаниям, кроме тех канонов, которые им внушаются под видом
знаний идеологами, вплоть до отвращения от любых других знаний,
противоречащих этим канонам, стойкое нежелание задумываться
о последствиях своих действий.
Отличительными чертами личности экстремистов и террористов
являются.
1. Молодой возраст, который, в свою очередь, также дифференцируется на: а) 14–16 лет; б) 16–18 лет; в) 18–20 лет; г) 20–25 лет;
д) 25–30 лет; е) 30–35 лет; ж) 35 лет и старше. Подобная дробная дифференциация объясняется серьезными возрастными разграничениями, присущими молодежи, для которой разница в 1 год и больше, особенно
в 16 лет, является существенной. Команды, исходящие от 20-летнего
экстремиста, будут исполняться 16-летним и игнорироваться 30-летним соратником. Кроме того, возрастная градация показательна
с точки зрения совершения конкретных преступлений. Молодые
люди проще поддаются влиянию, их не сдерживают семейные узы, эмоционально они часто очень неустойчивы. Чем моложе человек, тем
проще направить его для совершения более дерзкого насильственного
преступления. Неслучайно среди всех террористов-смертников по
всему миру абсолютное большинство принадлежит молодым людям.2. Показная бравада. Экстремист и террорист хочет быть на виду, быть узнанным, хочет, чтобы о его преступлении узнало как можно
больше людей. Из-за этого одно из первых требований, например, террористов, захватывающих заложников, чтобы о них говорили средства
массовой информации. Нередко экстремистские действия связаны
с эпатажем, поскольку часто подобные правонарушения совершаются
в вульгарной форме: забрасывании тухлыми яйцами политического
оппонента, раздевании до гола в публичном общественном месте, развешивание плакатов с оскорбительными надписями на зданиях и т. п.
3. Комплекс Герострата, поскольку экстремист и террорист стремятся войти в историю любой ценой, пусть даже с «черного хода».
Правилом стало, что террористы-смертники перед совершением террористического акта записывают на видео некие послания современникам и будущему поколению. Правильно, что эти обращения средства массовой информации перестали необдуманно демонстрировать.
4. Отсутствие конечной цели, так как заявленная конечная цель
в виде, например, расовой нетерпимости, построения мононационального государства, устранения людей, исповедующих другую религию
или провозглашающих иные политические ценности, не достижима.
5. Некрофилия. Конкретное стремление к смерти через общую
установку к уничтожению всего, что их окружает. При этом речь
идет не только о людях, но и о памятниках архитектуры и искусства, о достижениях человеческого разума. Рассуждая о религии и превознося какую-либо религию по сравнению с другими религиями
и религиозными течениями, экстремисты и террористы остаются
в действительности идолопоклонниками и язычниками. Не случайно, что среди них так много людей, увлекающихся оккультными псевдонауками и гороскопами.
Отдельно следует сказать об идеологах экстремизма и терроризма.
Влияние идеолога на рядовых членов экстремистских и террористических организаций трудно переоценить. Практически все экстремистские и террористические организации стремятся иметь собственный
информационный ресурс. Благодаря идеологам члены организаций
сплочены, на идеологии держится их дисциплина и готовность идти
на совершение противоправных деяний. Во все времена идеология (придуманная или реальная) была стержнем объединения радикалов
и внутренней целеустремленности каждого из них. Идеология для
организации и идея для ее рядового члена имеет преимущественное
значение для вовлечения нового члена в свою организацию. Особенностью является то, что одновременно с идеологической обработкой происходит обработка посулами и обещаниями материального
достатка, преференциями мифической славы со стороны будущих
потомков, а также психотропная обработка и обработка сильно действующими лекарствами, в том числе и превращение человека в настоящего наркомана.
Для идеологов экстремистских и террористических организаций
характерна еще одна отличительная черта — как правило, они же
являются и лидерами, и непосредственными руководителями организации. Происходит слияние двух ролей. Идеолог должен давать
и идеологические установки, и конкретные указания для совершения
преступлений.
Характерной чертой современных идеологов экстремизма и особенно терроризма является пренебрежение чужой жизнью, причем
в одинаковой степени как врагов, так и соратников. Никто из них не
спешит лично участвовать в совершении преступлений, тем более
выступать в качестве живой бомбы, например в виде террористасмертника. Легко посылая на смерть своих подчиненных и обрекая на
смерть сотни и тысячи человек, они с особой бережностью относятся
к своему здоровью.
 3. Причины и условия экстремизма и терроризмаСовременный мир, вопреки ожиданиям многих просветителей
и надеждам народов и веры, что после двух мировых войн человечество станет мудрее и перестанет уничтожать себя, до сих пор не
стал безопасным. Социальная несправедливость как базис мировых
противоречий не уничтожена. Более того, так называемые ведущие
страны, обладающие мировым господством в финансово-кредитной
сфере и владеющие большей частью всех ценностей человечества, стали за последние десятилетия намного богаче, а остальные страны
стали беднее.
Глобализация, наряду с позитивным началом, явилась катализатором многих разрушительных процессов. Роль не только отдельных
стран, но и человека в решении хоть каких-то вопросов, прямо влияющих на его судьбу, сведена к минимуму. Демократические институты
и ценности, провозглашаемые как наиболее эффективная форма
правления во всем мире, в действительности только закрепляют
сложившийся несправедливый мировой дисбаланс.
Не только не решено большинство противоречий между странами,
но сохранившиеся противоречия внутри каждой страны усилились.
Весь комплекс этих противоречий неизбежно приводит к радикализации части населения и естественному стремлению представителей этой части населения донести свои проблемы до политических
деятелей. Там, где общество и государство не справляется с решениями этих насущных задач, там, где бюрократические барьеры не
позволяют людям рассказать о своей боли и обиде, там совершаются
террористические акты и происходят преступления экстремистской
направленности.
Среди всего комплекса причин и условий экстремизма и терроризма необходимо обратить внимание на следующие.
1. Рост социального неравенства. Люди, которые не в состоянии
вырваться из повседневного круга забот, от решения которых зависит
их завтрашний день, не понимают, почему другие люди в это же самое
время занимаются прожиганием жизни, наживаются на воровстве
денег из государственной казны, позволяют себе демонстрировать
окружающим, что они псевдоцарьки на подчиненной им территории.
При этом страшно не само социальное неравенство, а отсутствие перспектив у людей из низших слоев населения добиться успехов в жизни
честными и законными способами и средствами.
2. Кризис образования. Отсутствие в течение долгого времени
государственной политики в области образования, когда образование фактически функционировало на принципах самовыживания, привело к тому, что уже несколько поколений выросло в условиях не
просто плохого образования, но образования, которое часто было декларативным, конъюнктурным, не равным. Более того, современные
ориентиры на элитарность, например высшего образования, на деле
приведут к еще большей поляризации общества и превращении лиц,не имеющих доступа к высшему образованию, в изгоев.
3. Безработица, и прежде всего среди молодежи. Молодые люди, даже получив образование, оказываются не востребованными на рынке труда. Работодателям не нравится, что у молодых людей нет опыта
практической деятельности, они плохо подчиняются дисциплине, задают неудобные вопросы, слишком самостоятельны или, наоборот, безынициативны, словом, работодатель не хочет брать на работу
непроверенных новых людей. С другой стороны, имеются случаи отказа в приеме на работу по национальным, религиозным или другим
мотивам, прямо связанным с экстремизмом.
4. Нерешение национальных вопросов и обид. Искусственное
замалчивание исторических просчетов в межнациональных взаимоотношениях, любая недоговоренность по этому поводу не менее опасна, чем искусственное разжигание этих проблем. В действительности
такие недоговоренности являются бесконечным поводом, которым
умело пользуются идеологи экстремизма и терроризма. При этом
эти вопросы нельзя решать на половину, нельзя только сказать, что, например, какие-то народы были несправедливо изгнаны из мест постоянного проживания. Необходимо дать максимально непредвзятый
исторический, социальный и политический анализ всего комплекса
национальных проблем. Для страны с федеративным устройством
важен не декларативный призыв к вечной дружбе, а честный разговор
о преимуществах такой дружбы и причинах, по которым случаются
ссоры.
5. Отсутствие идеологии. Деидеологизация страны, провозглашенная в начале 1990-х гг., обернулась уникальным явлением, которого сегодня нет ни в одном обществе и ни в одном государстве, — появлением новой идеологии, которая называется «отсутствие
идеологии». В действительности общество и люди, его составляющие, не могут жить без идеологии, и в идеологию «отсутствие идеологии» причудливо вплелись идеологии малых и больших социальных групп,
причем чаще всего в совершенно извращенных формах, например сепаратистская идеология, идеология стяжательства, эгоизм, национализм, нетерпимость, идеология насилия, сексуальная распущенность
и т. д. Преданы забвению идеология товарищества, романтической
любви, взаимовыручки. Причудливо трансформировалась идеология
патриотизма.
6. Религия, особенно некоторые ее разновидности, к сожалению, стала разменной монетой в руках недобросовестных людей. Пользуясь
прошлыми и нынешними ошибками политиков, пытавшихся сначала
полностью игнорировать религию, а позже едва ли не решать многие
социальные проблемы с ее помощью, такие недобросовестные люди
с криминальными наклонностями искусственно вбивают клин между
представителями различных религиозных конфессий, сеют рознь
и вражду, пользуясь часто глубоким невежеством простых людей,
которые, формально являясь глубоко верующими людьми, в действительности не читали и не знают ни Тору, ни Библию, ни Коран, ни
учения Будды и т. д. В многонациональной и многоконфессиональной
стране государство не может быть никаким иным, кроме как светским.
7. Наркотизм является проблемой, дезорганизующей все общественные и государственные институты. С одной стороны, наркотизм
является средством получения денег для совершения преступлений
экстремистской направленности и террористических актов, а с другой стороны, наркотизм позволяет успешно вербовать экстремистам
и террористам своих сторонников, особенно для совершения наиболее
тяжких преступлений, связанных с массовыми убийствами. Наркотизм является способом для лиц с клеймом социального аутсайдерстваощутить иллюзию собственной значимости и важности. Наркоманы — люди настолько же зависимые, насколько и легко управляемые.
Среди причин экстремизма и терроризма следует также назвать
сформировавшиеся и трудно выявляемые группы и даже целые подпольные организации, которые ведут настоящую войну против собственных граждан. Говоря о таких организациях, отметим следующие
особенности их противостояния общественным и государственным
институтам.
1. Правоохранительные структуры в лице рядовых стражей общественного порядка не только не осуждают, но внутренне поддерживают действия экстремистов, а на национальном уровне — действия
террористов одной с ними национальности или вероисповедания.
Этим объясняется, что экстремистам часто удается уходить от ответственности.
2. Усиливается организационная сплоченность таких организаций. Они с каждым годом все более четко структурированы (есть
командир, его заместители и рядовые бойцы), наблюдается их бюрократизация (рядовому бойцу внушается мысль, что со временем он
обязательно поднимется до уровня начальника), одновременно всем
участникам насаждается идея о духовном единстве всех членов.
3. Формы проведения протестных мероприятий экстремистами
носят провокационный характер. При этом сами мероприятия перерастают в насильственные акции, а, в свою очередь, насильственные
способы их проведения все более ужесточаются. Каждая последующая
акция превосходит предыдущую по тяжести совершаемых правонарушений.
4. Экстремистские организации становятся по-настоящему массовыми, при этом их массовость носит латентный характер.
5. Усиливается конспиративный характер их деятельности.
Формы и методы конспирации постоянно меняются и совершенствуются. Правоохранительным органам все труднее проникать в такие
организации, тем более что экстремисты (в том числе националисты
и террористы) весьма успешно занимаются вербовкой в самих правоохранительных органах.
6. Экстремистские и террористические организации вооружаются. Более того, вооруженность становится их отличительной чертой.
Одним из негативных следствий глобализации является распространение оружия по всему миру. Первыми, кто этим воспользовался, были
террористы, тем более что современное оружие становится меньшим
по размеру и гораздо более разрушительным, чем раньше.
7. Экстремистские и террористические организации устанавливают международные контакты. Особенно это касается фашистских
партий и псевдорелигиозных, якобы исламских движений и организаций. Они стремятся к объединению на основе собственных идеологических установок. В этом им помогает все та же глобализация, которая стерла административные границы, но не смогла стереть
проблемы простых людей.
 4. Система предупреждения экстремизма и терроризмаВ ст. 3 Федерального закона «О противодействии экстремисткой
деятельности» определены следующие основные направления: 1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение
экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению
экстремистской деятельности; 2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных
объединений, иных организаций, физических лиц.
При этом профилактика экстремизма состоит из воспитательных
и пропагандистских мер. Общественным организациям, а также
физическим лицам при наличии к тому достаточных оснований прокурорами объявляются предостережения, выносятся предупреждения
о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.
Общественные организации и политические партии, признанные
в судебном порядке экстремистскими, приостанавливают свою
деятельность. Так, по этому основанию в Российской Федерации
была приостановлена, а затем прекращена деятельность «Аль-Гамаа
аль-Исламия» (решение Верховного суда РФ от 14 февраля 2003 г.),
«Аль-Каида» (решение Верховного суда РФ от 14 февраля 2003 г.), «АтТакфир Валь-Хиджра» (решение Верховного суда РФ от 15 сентября
2010 г.), «Братья мусульмане» (решение Верховного суда РФ от 15 марта
2005 г.), «Талибан» (решение Верховного суда РФ от 15 марта 2005 г.),
«Кавказский Эмират» (решение Верховного суда РФ от 8 февраля
2010 г.), Национал-социалистическое общество (решение Верховного
суда от 1 февраля 2010 г.), Национал-большевистская партия (решение
Московского городского суда от 19 апреля 2007 г.).
В п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму»
говорится, что под таким противодействием понимается деятельность
органов государственной власти, органов местного самоуправления,
физических и юридических лиц, которая состоит из: 1) предупреждения терроризма, в том числе выявлению и устранению причини условий, способствующих совершению террористических актов
(профилактика терроризма); 2) выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования террористических актов (что
является синонимом термину «борьба с терроризмом»; 3) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
4) контртеррористической операции, под которой, в свою очередь,
понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых
и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности людей, организаций
и учреждений.
Важно, что в законе особенно тщательно закреплен механизм
конттеррористической операции, включая определения ее начала,
особенностей проведения и окончания. Специально оговорено, что,
лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой
государства и подлежат правовой и социальной защите.
Кроме того, Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г.1 утвержден Национальный антитеррористический комитет, который является
органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных
органов исполнительной власти, органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим
подготовку соответствующих предложений Президенту Российской
Федерации.
В соответствии с Указом Президента РФ от 2 сентября 2012 г. (в ред.
26 июня 2013 г.)2 в состав Национального антитеррористического
комитета входят: 1) директор ФСБ России (председатель); 2) министр
внутренних дел (заместитель председателя); 3) заместитель директора
ФСБ, он же — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя); 4) заместитель
Председателя Правительства Российской Федерации — полномочный
представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе; 5) первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации; 6) первый заместитель
председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской
Федерации; 7) первый заместитель председателя Государственной
Думы Федерального собрания Российской Федерации; 8) министр по
делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; 9) министр иностранных дел;
1 Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897.
2 Собрание законодательства РФ. 2012. № 37. Ст. 4988.
10) министр обороны; 11) министр юстиции; 12) министр здравоохранения; 13) министр промышленности и торговли; 14) министр связи
и массовых коммуникаций; 15) министр транспорта; 16) министр
энергетики; 17) директор СВР России; 18) директор ФСКН России;
19) директор ФСО России; 20) директор Росфинмониторинга; 21) начальник Генерального штаба Вооруженных сил — первый заместитель
министра обороны; 22) заместитель секретаря Совета безопасности
Российской Федерации; 23) председатель Следственного комитета
России.
Российская Федерация активно осуществляет международное
сотрудничество по вопросам борьбы с экстремизмом и терроризмом.
Так, в целях борьбы с терроризмом в рамках СНГ был создан
Антитеррористический центр государств — участников Содружества
Независимых Государств.
Федеральным законом ратифицирована международная конвенция «О борьбе с бомбовым терроризмом» от 15 декабря 1997 г.1
Федеральным законом РФ была ратифицирована международная
Конвенция «О борьбе с финансированием терроризма» от 9 декабря
1999 г., заключенная в Нью-Йорке2. Федеральным законом РФ была
ратифицирована Шанхайская конвенция «О борьбе с терроризмом,
сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 г., заключенная
в Шанхае3. Федеральным законом РФ была ратифицирована международная Конвенция «О борьбе с актами ядерного терроризма» от
14 сентября 2005 г., заключенная в Нью-Йорке4.
Например, в ст. 6 Шанхайской конвенции сказано, что страны,
ее подписавшие, оказывают друг другу помощь путем: 1) обмена
информацией; 2) выполнения запросов о проведении оперативноразыскных мероприятий; 3) принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению на территории своего государства терроризма,
сепаратизма и экстремизма; 4) пресечения финансирования, поставок
вооружения и боеприпасов, оказания иного содействия любым лицам
и (или) организациям для совершения экстремизма террористической
деятельности; 5) прекращения деятельности по подготовке лиц к совершению рассматриваемых преступных деяний; 6) обмена нормативными правовыми актами и материалами о практике их применения;
7) подготовки, переподготовки и повышения квалификации своих
специалистов в различных формах и другое.
1 Собрание законодательства РФ. 2001. № 8. Ст. 702.
2 Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2792.
3 Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 155.
4 Собрание законодательства РФ. 2006. № 41. Ст. 4205.Очевидно, что без тесного международного сотрудничества рассчитывать на успех в борьбе с экстремизмом и терроризмом невозможно. Опыт последних десятилетий убедительно доказал, что эти
проблемы являются проблемами мирового уровня.