**Тема 1. Предмет, система, основные понятия**

**и правовые источники**

**правоохранительных органов России**

Конституция России в ст. 2 провозглашает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства, а ст. 18 гласит, что права и свободы личности определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Таким образом, Конституция РФ в полном соответствии с международными актами о правах человека, с современными представлениями о правовом государстве поставила перед государственными органами задачу обеспечения охраны прав и свобод человека. Конституция РФ в полном соответствии с международными актами о правах человека, с современными представлениями о правовом государстве поставила перед государственными органами задачу обеспечения охраны прав и свобод человека. Все без исключения государственные органы должны действовать во имя этой высокой цели. Но функции государства многогранны и не ограничиваются охраной прав граждан, каждый государственный орган имеет свои, специфические задачи. Что же это за деятельность? На данный вопрос в учебной и научной литературе даются различные ответы. Ряд авторов трактуют понятие правоохранительной деятельности весьма узко — как деятельность по поддержанию общественного порядка. Другие предлагают именовать правоохранительной лишь деятельность в сфере предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений. Однако с такими позициями трудно согласиться.

Признаки правоохранительной деятельности:

1. Направлена на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, предупреждение и пресечение правонарушений, привлечение к юридической ответственности лиц, виновных в их совершении.

2. Осуществляется компетентными, специально уполномоченными на то государственными органами, должностные лица которых имеют специальную профессиональную подготовку и, как правило, высшее юридическое образование.

3. Осуществляется в соответствии с законом, то есть, во-первых, только при наличии соответствующих правовых оснований и, во-вторых, в определенном порядке, установленном законом и иными правовыми актами. В большинстве случаев порядок осуществления правоохранительной деятельности досконально регламентируется законом, так как эта деятельность только и может осуществляться в рамках четко установленной процедуры, нарушение которой недопустимо.

4. Такая процедура в отношении производства по уголовным, гражданским, административным делам, а также по делам, рассматриваемым в порядке конституционного судопроизводства, устанавливается процессуальным законом (Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный, Арбитражный процессуальный кодексы РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ») и именуется процессуальной формой.

5. Правоохранительная деятельность, как правило, носит характер применения права. Применение права определяется в общей теории права как способ реализации правовых норм путем издания уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами специальных процессуальных актов — документов, устанавливающих права и обязанности тех или иных субъектов (физических и юридических лиц).

6. Правоприменительными актами являются любые решения, выносимые органами, осуществляющими гражданское, уголовное, административное и конституционное судопроизводство (то есть решения суда, постановления следователя, органа дознания).

7. Эта деятельность, как правило, связана с применением мер государственно-правового принуждения к лицам, совершившим правонарушения, а также с предупреждением их совершения.

Меры государственно-правового принуждения в теории государства и права подразделяются на две группы: юридические санкции и меры предупредительного характера.

Меры предупредительного характера как разновидность мер государственно-правового предупреждения применяются в случае вероятности совершения правонарушений с целью предупредить их негативные последствия. Так, подписка о невыезде, залог, домашний арест, заключение под стражу и другие меры пресечения избираются обвиняемому в уголовном процессе при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый скроется от органов предварительного расследования или суда, может продолжать заниматься преступной деятельностью либо может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, может уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Юридические санкции бывают двух видов: меры защиты и меры ответственности.

Меры защиты возникают как реакция государства на неисполнение лицом своих обязанностей и не влекут для лица новых отрицательных последствий, правонарушитель лишь принуждается к исполнению своих обязанностей. Например, таково содержащееся в решении суда понуждение продавца к исполнению обязанности передать определенную вещь по договору купли-продажи или указание лицу, самовольно занявшему чужой земельный участок, прекратить нарушение права собственности. Таким образом, меры защиты носят исключительно восстановительный характер.

Меры ответственности возникают также после совершения правонарушений, но в отличие от мер защиты влекут для наруши¬теля дополнительные неблагоприятные последствия, а не только принуждение к исполнению нарушенных им обязанностей. Так, лицо, совершившее преступление и осужденное обвинительным приговором суда, вступившим в законную силу, наряду с обязанностью возместить материальный и моральный вред потерпевшему подвергается определенному наказанию, предусмотренному соответствующей нормой Особенной части Уголовного кодекса РФ.

Рассмотрев признаки правоохранительной деятельности, можно сформулировать следующее определение ее понятия. Правоохранительная деятельность — это деятельность, направленная на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами на основании закона и в порядке, им установленном, и, как правило, связана с применением мер государственно-правового принуждения.

Исходя из содержания понятия правопорядка и специфики деятельности различных правоохранительных органов можно определить следующие задачи правоохранительной деятельности:

— охрана прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

— разрешение споров о праве (юридических конфликтов);

— предупреждение и пресечение правонарушений, применение мер ответственности к лицам, виновным в их совершении.

Систему правоохранительных органов традиционно подразделяют следующим образом:

• государственные правоохранительные органы;

• негосударственные правоохранительные органы.

Государственными правоохранительными органами являются:

— суды различных уровней;

— прокуратура;

— Министерство внутренних дел;

— Федеральная служба безопасности РФ;

— Федеральная служба охраны;

— таможенные органы;

— органы борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— органы предварительного расследования;

— органы юстиции;

— органы нотариата;

— уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Негосударственные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность:

— органы адвокатуры;

— частный нотариат;

— третейские суды;

— частные охранные предприятия;

— частные детективные предприятия;

— органы, оказывающие юридическую помощь.

Организация и деятельность правоохранительных органов регулируются множеством законодательных и иных нормативных правовых актов. Их можно группировать по различным основаниям. Традиционно их группируют по юридической силе.

Нормативным правовым актом высшей юридической силы является Конституция РФ. Конституция — основной закон нашей страны, она служит фундаментом, юридической базой для любой отрасли права и законодательства. Конституция обладает прямым действием и применяется всей территории Российской Федерации непосредственно, не нуждаясь в том, чтобы те или иные ее положения были текстуально или содержательно воспроизведены (конкретизированы, детализированы) в специально принимаемых законах, подзаконных нормативных актах, ведомственных инструкциях и т. д. и т. п.

Далее следуют федеральные конституционные законы. Они регламентируют наиболее важные направления деятельности правоохранительных органов, закрепляют правовые основы деятельности крупнейших блоков правоохранительной системы. Как правило, указанными законами регламентируется деятельность судов. Современная судебная система опирается на такие федеральные конституционные законы, как «О Конституционном Суде РФ», «Об арбитражных судах РФ», «О судебной системе РФ».

Основная роль в регламентации деятельности правоохранительных органов принадлежит федеральным законам. Их перечень очень велик. Почти каждому органу соответствует определенный закон. В качестве примера можно назвать такие законы, как «О прокуратуре Российской Федерации», «О полиции», «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и др.

Кроме того, указанные органы в своей деятельности опираются на ряд так называемых «универсальных» законов. Они организуют свою деятельность в соответствии с процессуальным законодательством (УПК, НК, АПК) и другими законами, касающимися их деятельности, в частности в соответствии с Федеральным законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Следующую группу нормативных актов можно объединить термином «подзаконные нормативные акты». К ним относятся постановления органов законодательной власти, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты. К постановлениям органов законодательной власти относятся постановления Государственной Думы и органов законодательной власти субъектов РФ. Государственная Дума Федерального Собрания РФ может регламентировать отдельные вопросы деятельности правоохранительных органов, в частности порядок прохождения службы, аттестации сотрудников и т. д. Указами Президента РФ, как правило, устанавливаются структура отдельных правоохранительных органов, например, органов Федеральной службы безопасности, а также регламентируются вопросы функционирования отдельных подразделений. Постановления Правительства РФ регламентируют работу правоохранительных органов, подпадающих под его подчинение, в частности органов внутренних дел, таможенных органов, органов Министерства юстиции РФ и т. д.

Ведомственные нормативные акты занимают существенное место в детальной регламентации деятельности правоохранительных органов. Это различные приказы, инструкции, правила и положения соответствующих министерств и ведомств. Данные акты тщательно расписывают порядок функционирования правоохранительных органов в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Так, приказами МВД России устанавливается порядок приема от граждан заявлений и сообщений о преступлениях, порядок принудительного привода граждан, уклоняющихся от явки в суд и органы расследования, порядок конвоирования лиц и т. д.

Издаются и межведомственные приказы, и инструкции.

Необходимо подчеркнуть, что отдельные направления деятельности правоохранительных органов опираются на международные правовые акты. Это различные международные договоры, например, о выдаче террористов и прочих преступников и т. д.

**Вопросы и задания для самоконтроля**

*1. Дайте определение понятию «правоохранительная деятельность».*

*2. Каковы направления правоохранительной деятельности?*

*3. Дайте определение понятию «правоохранительные органы».*

*4. На какие основные составляющие подразделяют систему правоохранительных органов?*

*5. Признаки правоохранительных органов.*