**Тема 10. Министерство юстиции**

**Российской Федерации**

**и система его органов**

Правовые основы деятельности — Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313. Также имеется утвержденный регламент деятельности Минюста РФ.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществля-ющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения между-

народных организаций и иностранных некоммерческих неправитель-ственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нота-риата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юриди-ческой помощи и правового просвещения населения, а также правопри-менительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата.

Руководство деятельностью Минюста осуществляет Президент РФ.

Минюст России осуществляет координацию и контроль деятель-ности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

Основными задачами Минюста России являются:

— разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

— нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

— обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

— обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Фе-дерации при Европейском Суде по правам человека — замес-тителя Министра юстиции Российской Федерации;

— организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений меж-дународных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объеди-нений, политических партий и религиозных организаций;

— осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и но-тариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Организационная структура Минюста и подведомственных учреждений представлена на рис. 5 (по данным официального сайта Минюста РФ).

• Руководство

• Структурные подразделения

■ Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов

◦ Департамент организации и контроля

◦ Департамент нормативно-правового регулирования, анализа

и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов

◦ Департамент государственной службы и кадров

◦ Департамент международного права и сотрудничества

◦ Департамент конституционного законодательства

◦ Департамент экономического законодательства

◦ Департамент управления делами

◦ Департамент по делам некоммерческих организаций

◦ Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой

◦ Департамент законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения

Аппарат Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека — заместителя министра юстиции Российской Федерации

• Федеральные службы

◦ Федеральная служба судебных приставов

◦ Федеральная служба исполнения наказаний

• Территориальные органы

• Учреждения

■ Государственная регистрационная палата Научный центр правовой информации Российский федеральный центр судебной экспертизы Российская правовая академия Судебно-экспертные учреждения

■ Государственные юридические бюро

Рис. 5. Организационная структура Минюста РФ и подведомственных ему учреждений

Минюст России (рис. 6) в своей деятельности руководствуется Кон-ституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Минис-терстве юстиции РФ.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новости

Обращения граждан

Г осударственные услуги

Зарегистрированные правовые акты

Г осударственная служба

Деятельность в сфере НКО

Рис. 6. Официальный сайт Минюста РФ

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит де-ятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполни-тельной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Минюст России осуществляет, в числе прочего, следующие полно-мочия:

— вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минюста России и подведомственных ему федеральных служб;

— обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, феде-ральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно при-нимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными кон-ституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

— обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей де-ятельности;

— осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской

Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Рос-сийской Федерации, а также функции по координации мони-торинга правоприменения, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и его методическому обеспечению;

— участвует в организации работы по систематизации законода-тельства Российской Федерации и подготовке Свода законов Российской Федерации;

— проводит в установленном законодательством Российской Федерации порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, вы-полнение работ, оказание услуг для нужд Минюста России, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России;

— осуществляет функции главного распорядителя средств фе-дерального бюджета, предусмотренных на содержание Мин-юста России и реализацию возложенных на него функций;

— проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов феде-ральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Россий-ской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

— осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нор-мативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— ведет в порядке, установленном Минюстом России, государ-ственный реестр независимых экспертов, получивших ак-кредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных право-вых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— утверждает формы заключений по результатам антикорруп-ционной экспертизы и формы свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экс-пертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов норма-тивных правовых актов в случаях, предусмотренных законо-дательством Российской Федерации;

— принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов при проведении их правовой экспертизы;

— разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопро-ектной деятельности Правительства Российской Федерации;

— обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и феде-ральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;

— координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и при необходимости дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;

— осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполни-тельной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экс-пертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и ор-ганизаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

— осуществляет в установленном им порядке регистрацию бланков строгой отчетности, предусмотренных ч. 8 ст. 8 Федерального закона от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре “Сколково”»;

— осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; ведет конт-рольные экземпляры нормативных правовых актов федераль-ных органов исполнительной власти, подлежащих государ-ственной регистрации;

— обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, представляет по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации соответствующую информацию Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

— проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

— проводит в установленном порядке мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экс-пертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения;

— осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

— согласовывает назначение руководителя органа исполнитель-ной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

— вносит в Правительство Российской Федерации представление о временном изъятии полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных ор-ганам государственной власти субъектов Российской Феде-рации, в случае ненадлежащего их осуществления;

— организует государственную регистрацию уставов муни-ципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экс-пертизу уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации;

— определяет порядок ведения государственного реестра уставов муниципальных образований Российской Федерации и обес-печивает доступность сведений, включенных в такой реестр;

— ведет государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации;

— осуществляет в порядке, установленном Правительством Рос-сийской Федерации, государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, заключенных органа-ми государственной власти субъектов Российской Федерации;

— координирует деятельность федеральных органов исполни-тельной власти по взаимодействию Российской Федерации с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бес-человечного или унижающего достоинство обращения или наказания, включая организацию и проведение визитов де-легаций Комитета в Российскую Федерацию, а также подго-товку ответов на доклады Комитета по итогам этих визитов;

— представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении и выполнении между-народных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

— согласовывает в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложения о заключении, прекращении, приостановлении действия или временного применения международных договоров Российской Федерации;

— вносит в соответствии с законодательством Российской Феде-рации предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации;

— дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу;

— определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Рос-сийской Федерации, а также реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;

— утверждает форму ордера на исполнение поручения, выда-ваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката;

— утверждает форму свидетельства о государственной регист-рации некоммерческой организации, форму уведомления о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации, форму уведомления об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации или в прилагаемых к нему документах, форму выписки из реестра филиалов и представительств междуна-родных организаций и иностранных некоммерческих непра-вительственных организаций;

— по согласованию с Министерством финансов Российской Фе-дерации утверждает формы документов, используемых при государственной регистрации некоммерческих организаций, утверждение которых не отнесено федеральными законами к компетенции Правительства Российской Федерации;

— определяет порядок проведения проверок соответствия де-ятельности некоммерческой организации, в том числе по расхо-дованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами (уставным целям); осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодатель-ством Российской Федерации о некоммерческих организациях;

— принимает в порядке, установленном законодательством Рос-сийской Федерации, решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений меж-дународных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах меж-дународных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и пред-ставительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

— выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять го-сударственную регистрацию юридических лиц, а также сви-детельство о государственной регистрации некоммерческой организации;

— осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений меж-дународных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации;

— устанавливает порядок проведения государственной религио-ведческой экспертизы;

— осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных ко-миссий при адвокатских палатах субъектов Российской Фе-дерации и реализацией иных функций, установленных зако-нодательством Российской Федерации об адвокатуре;

— утверждает по согласованию с федеральным органом ис-полнительной власти, уполномоченным осуществлять госу-дарственную регистрацию юридических лиц, методические рекомендации по заполнению форм документов, представля-емых в Минюст России и его территориальные органы в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

— осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образова-ниями и адвокатскими палатами;

— открывает и упраздняет государственные нотариальные кон-торы в субъектах Российской Федерации;

— наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;

— организует выдачу лицензий на право нотариальной деятель-ности;

— удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физи-ческими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;

— в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением нотариусами про-фессиональных обязанностей;

— в качестве уполномоченного федерального органа испол-нительной власти осуществляет следующие правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния: ° координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

° утверждает формы бланков записей актов гражданского со-стояния и выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств, порядок их заполнения, формы бланков иных документов, подтверждающих факт государственной регистрации актов гражданского состояния, а также формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния;

° закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

° контролирует осуществление полномочий Российской Фе-дерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;

° осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

° осуществляет функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их временного изъятия Правительством Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; ° наряду с Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и Счетной палатой РФ осуществляет в пределах своей компетенции контроль за расходованием субвенций, предусмотренных на реализацию функций в сфере государ-ственной регистрации актов гражданского состояния;

° доводит субвенции, предусмотренные на реализацию фе-деральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, до финансовых органов субъектов Российской Федерации и т. д.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Минюст России не вправе устанавливать не пред-усмотренные федеральными конституционными законами, федераль-ными законами, актами Президента Российской Федерации и Прави-тельства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод человека и гражданина, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти предусмотрена Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента и Правительства Российской Федерации.