**Тема 11 Органы обеспечения правопорядка
и безопасности в Российской Федерации.
Министерство внутренних дел РФ
и система его органов**

Один из ключевых документов темы — Положение о Министер­стве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 1 марта 2011 года № 248. Согласно этому доку­менту Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) (рис. 7) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации го­сударственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции.

МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности под­ведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Основными задачами МВД России являются:

* разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработка государственной поли­тики в сфере миграции;
* нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
* обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без граж­данства (далее также — граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собствен­ности, обеспечение общественной безопасности;



*Рис. 7. Официальный сайт МВД РФ*

* управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее — органы внутренних дел);
* обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ор­ганов внутренних дел, федеральных государственных граж­данских служащих системы МВД России, а также социаль­но-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответству­ющее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Фе­дерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и своим Положением.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел. МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправле­ния, общественными объединениями и организациями. Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. При МВД России действует общественный совет, который формируется в порядке, устанавливаемом Президен­том Российской Федерации. МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом органов внутренних дел. МВД России имеет геральдический знак — эмблему и знамя, учреждаемые Пре­зидентом Российской Федерации.

МВД России осуществляет следующие полномочия:

* формирует на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственно­сти, обеспечения общественной безопасности, а также мигра­ционных процессов основные направления государственной политики в сфере внутренних дел и в сфере миграции;
* разрабатывает и осуществляет меры по реализации государ­ственной политики в сфере внутренних дел;
* разрабатывает и представляет в установленном порядке Пре­зиденту и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента и Правительства Российской Федерации, а также подготавливает другие документы, по которым требу­ется решение Президента или Правительства Российской Фе­дерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
* осуществляет нормативно-правовое регулирование вопро­сов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции РФ, фе­деральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента или Правительства Российской Федерации;
* определяет порядок реализации прав и обязанностей поли­ции, если этот порядок не является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента или Правительства Российской Федерации;
* определяет основные направления деятельности органов внутренних дел;
* обобщает практику применения законодательства РФ в сфере внутренних дел, проводит анализ реализации государствен­ной политики в указанной сфере и анализ оперативной об­становки, разрабатывает на этой основе меры по совершен­ствованию деятельности органов внутренних дел;
* обеспечивает разработку и реализацию государственных про­грамм в сфере внутренних дел;
* подготавливает по поручению Президента Российской Фе­дерации и Правительства Российской Федерации проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
* разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административ­ных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
* организует и проводит мероприятия по обеспечению без­опасности граждан и правопорядка в общественных местах;
* организует и осуществляет в соответствии с законодатель­ством РФ оперативно-розыскную деятельность;
* организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ розыск лиц и похищенного имущества, а также деятель­ность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
* организует и осуществляет в соответствии с законодатель­ством РФ дознание и производство предварительного след­ствия по уголовным делам;
* выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные орга­низованными группами, преступными сообществами (пре­ступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызываю­щие большой общественный резонанс;
* принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
* обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприяти­ях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потен­циальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экс­пертной оценки состояния антитеррористической защищен­ности и безопасности объектов;
* организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность в соответствии с законодательством РФ;
* организует и осуществляет в соответствии с законодатель­ством РФ контроль в области оборота оружия;
* организует и осуществляет в соответствии с законодатель­ством РФ контроль в области частной детективной (сыск­ной) и охранной деятельности, контроль деятельности ве­домственной охраны;
* участвует в формировании и реализации основных направ­лений обеспечения безопасности дорожного движения в РФ; организует и проводит мероприятия по предупреждению до­рожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; организует и осуществляет в соответствии с за­конодательством Российской Федерации специальные конт­рольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;
* координирует деятельность федеральных органов исполни­тельной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;
* организует охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обяза­тельной охране органами внутренних дел, а также охрану имущества физических и юридических лиц по договорам; организует в соответствии с законодательством РФ во вза­имодействии с ФСБ России охрану дипломатических пред­ставительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмот­рена международными договорами РФ;
* обеспечивает в соответствии с законодательством РФ го­сударственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и конт­ролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
* организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции орга­нов внутренних дел;
* организует и осуществляет в соответствии с законодатель­ством РФ лицензирование отдельных видов деятельности;
* организует в соответствии с законодательством РФ содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного со­держания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;
* организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в со­ответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужден­ных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;
* организует в соответствии с федеральным законом проведе­ние государственной дактилоскопической регистрации и го­сударственной геномной регистрации;
* обеспечивает участие органов внутренних дел в выполне­нии возложенных на них в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;
* принимает участие в разработке мер по обеспечению авиа­ционной безопасности в области гражданской авиации;
* обеспечивает совместно с ФМС России взаимодействие органов внутренних дел с территориальными органами ФМС России;
* обеспечивает планирование деятельности органов внутрен­них дел, а также осуществляет их инспектирование и конт­роль их деятельности;
* участвует в обеспечении режима военного положения и ре­жима чрезвычайного положения в случае их введения на тер­ритории Российской Федерации или в отдельных ее местнос­тях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в системе МВД России, а также контролирует и координирует деятельность ФМС России по мобилизаци­онной подготовке и мобилизации;
* обеспечивает выполнение мероприятий гражданской обо­роны, повышение устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении чрез­вычайных ситуаций в мирное время; участвует в выполнении мероприятий гражданской обороны и мероприятий по по­вышению устойчивости работы ФМС России в условиях во­енного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
* участвует в организации территориальной обороны Россий­ской Федерации, а также в совместных действиях с Воору­женными Силами РФ, другими войсками, воинскими форми­рованиями и органами по обеспечению обороны РФ;
* организует специальные и воинские перевозки в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел, а также на основании решений Правительства РФ и межве­домственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;
* обеспечивает по решению Президента РФ участие сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных граждан­ских служащих системы МВД РФ в деятельности по поддержа­нию или восстановлению международного мира и безопасности;
* организует и осуществляет регулярное информирование ор­ганов государственной власти субъектов Российской Федера­ции, органов местного самоуправления, граждан о своей де­ятельности, обеспечивает отчеты должностных лиц органов внутренних дел перед законодательными (представительны­ми) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами;
* организует и осуществляет предоставление в соответствии с законодательством РФ сведений о своей деятельности сред­ствам массовой информации;
* организует постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности органов внутренних дел и организаций сис­темы МВД России, а также мониторинг взаимодействия по­лиции с институтами гражданского общества;
* создает информационные банки (базы) данных, обеспечива­ет их ведение и функционирование, а также предоставление в соответствии с законодательством РФ содержащихся в них сведений федеральным органам государственной власти, ор­ганам государственной власти субъектов Российской Феде­рации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и гражданам;
* участвует в работе по стандартизации, метрологическому обеспечению, подтверждению соответствия установленным требованиям и каталогизации оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному за­казу для органов внутренних дел;
* обеспечивает проведение федеральных государственных статистических наблюдений в сфере внутренних дел в соот­ветствии с официальной статистической методологией;
* организует кадровое обеспечение системы МВД России, в том числе подготовку, переподготовку, повышение квалифи­кации и стажировку кадров; принимает участие в разработке и реализации программ кадрового обеспечения, а также в осу­ществлении подготовки, переподготовки, повышения квали­фикации и стажировки кадров ФМС России; обеспечивает в соответствии с международными договорами РФ подготовку кадров для правоохранительных органов зарубежных стран;
* организует и осуществляет в установленном порядке учет военнообязанных сотрудников органов внутренних дел, фе­деральных государственных гражданских служащих и работ­ников системы МВД России;
* обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц системы МВД России, соблюдение закон­ности при осуществлении сотрудниками органов внутренних дел оперативно-служебной деятельности служебно-боевой деятельности, поддержание служебной дисциплины сотруд­ников органов внутренних дел; организует воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительную работу с личным составом органов внутренних дел;
* обеспечивает исполнение законодательства Российской Феде­рации о противодействии коррупции в системе МВД России;
* обеспечивает в системе МВД России собственную безопас­ность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также собственную безопасность в ФМС России; участвует в защите сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в ФМС России;
* организует укрепление и развитие материально-технической базы органов внутренних дел, их централизованное обеспе­чение боевой, специальной и шифровальной техникой, воору­жением, боеприпасами и другими материально-техническими средствами; участвует в укреплении и развитии материально­технической базы ФМС России;
* осуществляет функции государственного заказчика государ­ственного оборонного заказа, кроме отнесенных к компетенции Рособоронпоставки функций по размещению заказов, заключе­нию, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по всей номенклатуре вооружения, военной, спе­циальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждает Министр внутренних дел РФ;
* разрабатывает и устанавливает обязательные требования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой для органов внутренних дел по государственному оборон­ному заказу, а также к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции;
* реализует в порядке, определяемом Правительством РФ, функции по государственному метрологическому надзору в отношении органов внутренних дел при осуществлении де­ятельности в области обороны и обеспечения безопасности;
* организует и проводит государственную экспертизу проект­ной документации объектов обороны и безопасности, находя­щихся в ведении МВД России, и государственную экспертизу результатов инженерных изысканий, выполняемых для под­готовки такой документации;
* обеспечивает внедрение достижений науки, техники и по­ложительного опыта в деятельность органов внутренних дел, а также развитие связи и автоматизированного управления в системе МВД России;
* осуществляет информационно-правовое обеспечение де­ятельности органов внутренних дел, ведение баз данных правовой информации в сфере внутренних дел;
* организует подготовку водителей к управлению транспортны­ми средствами системы МВД России, оборудованными устрой­ствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;
* обеспечивает государственный санитарно-эпидемиологи­ческий надзор на объектах системы МВД России;
* организует прием граждан, своевременное и полное рассмотре­ние обращений граждан, принятие по ним решений и направ­ление ответов в установленный законодательством РФ срок;
* организует работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов МВД России;
* представляет в установленном порядке в Минфин России предложения по формированию федерального бюджета;
* осуществляет функции главного распорядителя бюджетных ас­сигнований федерального бюджета, предусмотренных на содер­жание МВД России и реализацию возложенных на него задач;
* разрабатывает и реализует меры по обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и ра­ботников системы МВД России; оказывает в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам орга­нов внутренних дел, федеральным государственным граждан­ским служащим в защите их прав и свобод по делам, возник­шим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;
* организует государственное страхование жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел;
* организует и осуществляет профилактические, лечебные, са­наторно-курортные, оздоровительные и реабилитационные мероприятия, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников органов внутренних дел, членов их семей, фе­деральных государственных гражданских служащих, работ­ников и пенсионеров системы МВД России и ФМС России, а также лиц, соответствующее обеспечение которых возложе­но на МВД России в соответствии с законодательством РФ;
* осуществляет пенсионное обеспечение граждан — бывших сотрудников органов внутренних дел, членов их семей, а так­же иных лиц, пенсионное обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательства РФ;
* осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел в со­ответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Фе­дерации и Правительства Российской Федерации.

В единую централизованную систему МВД России входят: ор­ганы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образователь­ные учреждения, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осу­ществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел. МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные учреждения (в том числе суворовские военные училища, колледжи, лицеи), научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно­курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, предста­вительства МВД России за рубежом, организации культуры, физкуль­турно-спортивные организации, редакции электронных и печатных изданий, типографии и иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, имеют в оперативном управлении объекты админи­стративного, социально-бытового и хозяйственного назначения. В МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел вводятся должности сотрудников органов внутренних дел, в соответствии с законодательством РФ о государственной гражданской службе — должности федеральных государственных гражданских служащих, в соответствии с трудовым законодательством РФ — должности работников.